

COMUNE DI ALONTE
PROVINCIA DI VICENZA

DOCUMENTO UNICO
DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO

(in forma ulteriormente semplificata per comuni con popolazione inferiore a 2.000 abitanti)

triennio 2021 -2023

Mandato amministrativo 2019 - 2024

SOMMARIO

Indirizzi strategici

Parte Prima – Analisi della situazione interna ed esterna dell’Ente

- 1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell’Ente
- 2 – Modalità di gestione dei servizi pubblici locali
- 3 – Sostenibilità economico finanziaria
- 4 – Gestione delle risorse umane
- 5 – Vincoli di finanza pubblica

Parte Seconda – Indirizzi generali relativi alla programmazione per il periodo di bilancio

A – Entrate

- Tributi e tariffe dei servizi pubblici
- Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
- Ricorso all’indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

B – Spese

- Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali
- Programmazione triennale del fabbisogno di personale
- Piano triennale delle azioni positive
- Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi
- Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche
- Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali
- Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa
- Programma annuale degli incarichi di collaborazione e prestazioni professionali
- Considerazioni finali

INDIRIZZI STRATEGICI

Dal programma di mandato alla programmazione operativa

In ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 46 comma 3 TUEL, con la Delibera di Consiglio n. 11 del 10/06/2019 sono state approvate le linee programmatiche del Programma di mandato per il periodo 2019 - 2024.

Il D.U.P., quale documento di programmazione strategica ha il compito di declinare le predette linee programmatiche in obiettivi strategici prima ed obiettivi operativi poi, affinché da questi possano poi discendere i piani d'azione e gli obiettivi gestionali che la Giunta dovrà assegnare, con il Piano della Performance, ai Responsabili di Servizio: piani che avranno un orizzonte almeno triennale.

La Giunta Comunale ritiene opportuno delineare le seguenti principali direttrici, desunte dal programma di mandato, lungo cui dovrà articolarsi la vita operativa dell'ente.

Le quattro linee strategiche su cui si sviluppa la programmazione operativa e sulle quali si misura la capacità dell'Amministrazione di raggiungere i propri obiettivi sono le seguenti:

1. PAESE PIU' SICURO = PAESE PIU' VIVO

(denominazione nel programma di mandato: Qualità urbana degli spazi aperti, Viabilità, Sicurezza)

1.1 Manutenzione straordinaria del patrimonio pubblico:

- 1.1.1. Redazione di uno studio di fattibilità tecnico economica che definisca le possibilità di efficientamento della rete di illuminazione pubblica, anche mediante la ricerca di opportune sinergie pubblico-privato, con l'obiettivo, da un lato, di eliminare l'inquinamento luminoso causato dall'attuale sistema di illuminazione e, dall'altro, di ridurre i consumi elettrici con conseguente riduzione della Co2 immessa in atmosfera e di aumentare il numero di corpi luminosi nelle vie (via Molini e via Pozzetto) e nelle aree sprovviste (incrocio di via Toare, accessi a raso su via Sabbionara), vincolando il vincitore ad utilizzare parte dei risparmi sulla gestione del servizio per la sostituzione dei corpi luminosi obsoleti.
- 1.1.2. Manutenzione della viabilità comunale attraverso una ampia azione di rifacimento dei manti stradali che interessa parecchie vie comunali che comprendono in particolare: via Verdi e via 1 Maggio (via degli Alpini è interessata dai lavori di realizzazione della rete fognaria da parte di AcqueVenete e pertanto la sistemazione di tale via è affidata al gestore del servizio idrico), via Roma, previa fresatura del manto esistente, via Toare, via Sabbionara, via dell'industria, via Ferrari (completamento), via Enrico Fermi (con onere a carico dei soggetti proprietari delle aree comprese nel Piano di Lottizzazione);
- 1.1.3. Ampliamento del centro di aggregazione sociale per rispondere alla esigenza di potenziare gli spazi di aggregazione esistenti;
- 1.1.4. Arredo di piazza Santa Savina per consentire una maggiore frequenza di questo spazio pubblico da parte dei cittadini;
- 1.1.5. Collaborazione con la parrocchia di Corlanzone per la sistemazione della piazza antistante alla chiesa di San Michele e con la parrocchia di Alonte per i lavori di tinteggiatura della chiesa di San Biagio;

2. SCUOLA SICURA

(denominazione nel programma di mandato: Istruzione pubblica)

2.1 Messa in sicurezza delle strutture esistenti

- 2.1.1 messa in sicurezza della scuola primaria mediante nuovo progetto per l'adeguamento

sismico;

2.2 Nuovi progetti

- 2.2.1 Realizzazione nuovo progetto per la realizzazione di un nuovo edificio per la scuola dell'infanzia (con nido integrato);
- 2.2.2 Realizzazione nuovo progetto per intervento di efficientamento energetico della scuola primaria mediante sostituzione serramenti, miglioramento della coibentazione sia delle pareti esterne sia della copertura e realizzazione di una centrale termica ad idrogeno o di una pompa di calore geotermica.

3. SPORT E COESIONE SOCIALE

(denominazione nel programma di mandato: Attività fisica ed impianti sportivi)

3.1. Potenziamento degli impianti sportivi e avviamento nuove attività sportive – Gestione impianti sportivi

- 3.1.1 Indagine di mercato per valutare possibili alternative di potenziamento della rete degli impianti sportivi per incentivazione della pratica sportiva anche mediante la realizzazione di nuovi impianti (ad esempio: campi da tennis);
- 3.1.2 Realizzazione del manto erboso in sintetico sul campo da calcio o in alternativa mutamento della destinazione per altre discipline sportive;
- 3.1.3 Razionalizzazione della gestione degli impianti, mediante nuove convenzioni che prevedano obblighi di servizio per il gestore, con priorità per le gestioni che hanno dimostrato un adeguato livello di servizio (revisione delle convenzioni).

4. ALONTE SOLIDALE

(denominazione nel programma di mandato: Associazioni)

4.1 Associazionismo -

Realizzazione di iniziative che aumentino il ruolo propulsore del Comune di Alonte nello stimolare i rapporti di collaborazione con le Associazioni con le seguenti finalità:

- 4.1.1 Razionalizzazione della gestione dei contributi alle Associazioni, mediante un coinvolgimento delle stesse nella realizzazione di eventi, al fine di sistematizzare un programma organico di gestione degli eventi;
- 4.1.2 Realizzazione di un profilo sui social, come portale degli eventi del comune di Alonte, da gestire insieme alle Associazioni del territorio;
- 4.1.3 Messa a disposizione di nuovi spazi di aggregazione;
- 4.1.4 Potenziamento dei servizi del Centro di aggregazione sociale, mediante individuazione di nuovi obblighi di servizio, che possano consentire nuove sinergie tra le Associazioni e il gestore del CAS.
- 4.1.5 Allestimento di un mezzo per il trasporto dei disabili, da mettere a disposizione delle Associazioni per il servizio alla comunità.

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

**1 – RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO
ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE**

Popolazione legale al censimento		1.668
Popolazione residente al 31.12.2020		1577
Di cui	Maschi	806
	Femmine	771
	In età prescolare (0/5 anni)	76
	In età scuola dell'obbligo (6/16 anni)	177
	In età forza lavoro prima occupazione (17/29 anni)	242
	In età adulta (30/65 anni)	847
	In età senile (dai 66 anni)	235
Nuclei familiari		603
Comunità/convivenze		2
Nati nell'anno		15
Deceduti nell'anno		12
	Saldo naturale	3
Immigrati nell'anno		60
Emigrati nell'anno		64
	Saldo migratorio	-4
	Saldo complessivo (naturale + migratorio)	-1

Dati ed estremi delle deliberazioni di Consiglio comunale di approvazione del Piano degli Interventi e successive varianti:

n.	Data	oggetto
6	06/03/2008	Piano di Assetto del Territorio Intercomunale (P.A.T.I.) di Alonte, Asigliano Veneto, Orgiano e Pojana Maggiore - Adozione
		Approvazione ai sensi della L.R. n. 11/2004 del Piano di Assetto del Territorio (PATI) dei Comuni di Alonte, Asigliano Veneto, Orgiano e Pojana Maggiore a seguito della Conferenza dei Servizi del 16 gennaio 2009
		A seguito dell'approvazione del PATI, ai sensi dell'art. 48, comma 5 della Legge Regionale n. 11/2004, il Piano regolatore vigente diventa, per le parti conformi al PATI stesso, il Piano degli Interventi, al quale si applica la disciplina prevista dagli artt. 17 e 18 della L.R. n. 11/2004
76	27/11/2009	Adozione Variante alle Norme Tecniche Attuative del vigente Piano Degli Interventi (Ex P.R.G.).
15	12/05/2011	Adozione Variante P.I.
26	12/09/2011	Approvazione definitiva della variante n. 1 del Piano Degli Interventi relativamente all'area denominata "Pozzetto".
32	06/10/2011	Approvazione variante n. 1 al Piano Particolareggiato "Pozzetto"
16	25/09/2012	Adozione variante al Piano degli Interventi.
4	12/03/2013	Approvazione definitiva variante al Piano degli Interventi del Comune di Alonte.
2	05/02/2014	Adozione variante n. 2 al Piano degli Interventi.
4	09/04/2014	Variante n.2 al Piano degli Interventi
8	23/04/2015	Variante al Piano degli Interventi

15	25/05/2015	Costruzione di un Centro di Aggregazione Sociale - Approvazione del progetto definitivo e contestuale adozione di variante al Piano degli Interventi ex art. 19, comma 2, del D.Lgs. 327/2001.
29	29/07/2015	Approvazione Variante al Piano degli Interventi a seguito di adozione ex art. 19, comma 2, del D.Lgs. 327/2001.
34	28/09/2015	Revisione della Carta delle Fragilità ai sensi dell'art. 17.1 del PATI - Adozione
3	28/01/2016	Revisione della Carta delle Fragilità ai sensi dell'art. 17.1 del PATI - Approvazione
44	22/09/2016	Approvazione variante al Piano degli Interventi finalizzata all'individuazione di una nuova area commerciale ai sensi dell'art. 18 ter della L.R. 11/2004.
7	26/01/2017	Adozione variante al Piano degli Interventi. Presentazione ed illustrazione del documento del Sindaco.
13	02/03/2017	Adozione variante al Piano degli Interventi.
20	25/05/2017	Approvazione variante al Piano degli Interventi.
27	27/10/2018	Adozione variante al Piano degli Interventi: centro storico di Corlanzone.
3	02/02/2019	Adozione variante al Piano degli Interventi: Riperimetrazione quadro di Alonte n. 21 (Aree Di Rilevante Interesse paesistico - ambientale del Piano di Area Monti Berici - P.A.M.O.B.)
2	02/02/2019	Approvazione variante al Piano degli Interventi: centro storico di Corlanzone.
16	17/06/2019	Approvazione variante al Piano degli Interventi: Riperimetrazione quadro di Alonte n. 21 (Aree Di Rilevante Interesse paesistico - ambientale del Piano di Area Monti Berici - P.A.M.O.B.)
22	29/08/2019	Adozione variante n. 1/2019 Piano degli Interventi.
29	12/11/2019	Approvazione variante al Piano degli Interventi: Riperimetrazione quadro di Alonte n. 21 (Aree Di Rilevante Interesse paesistico - ambientale del Piano di Area Monti Berici - P.A.M.O.B.)
35	30/11/2019	Variante al Piano degli Interventi adottata con deliberazione di Consiglio Comunale N. 22 Del 29.08.2019 – Esame osservazioni e approvazione
10	04/05/2020	Variante al Piano degli Interventi. Presentazione ed illustrazione del documento del Sindaco.
21	06/08/2020	Adozione Variante al Piano degli Interventi.
26	30/09/2020	Lavori di adeguamento a favore della sicurezza stradale, dell'intersezione a raso tra la strada comunale denomina via Campolongo e la S.P. n. 125 San Feliciano - Approvazione del progetto definitivo e contestuale adozione di variante al piano degli interventi ai sensi del combinato disposto dell'art. 19, comma 2, del D.Lgs. 327/2001 e dell'art. 18 della LR 23 aprile 2004, n. 11.-

Superficie totale (ha): 11

Superficie urbana (ha): 2

Risorse idriche

laghi: n.

Fiumi e torrenti n.

Strade

statali km

provinciali km

Comunali km

vicinali km

Autostrade km

Piani e strumenti urbanistici vigenti

Piano regolatore – PRGC – adottato si no

Piano regolatore – PRGC – approvato si no

Edilizia economica popolare – PEEP si no

Insedimenti produttivi – PIP si no

Asili nido: nessuno

Scuole dell'infanzia statale: 1 (immobile di proprietà comunale)

Scuola primaria: 1

Altre scuole: nessuna

2 – MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Servizi gestiti in forma diretta:

Sono svolti in forma diretta tutti i servizi fondamentali ad eccezione di quelli successivamente indicati con altre forme di gestione;

Servizi gestiti in forma associata:

Servizio	Comuni convenzionati	Del. C.C n.	Data	durata	Note
Polizia municipale e polizia amministrativa locale	Lonigo (capofila), Sarego e Val Liona	35	22.12.2018	01.01.2019 – 31.12.2023	In vigore
Gestione del servizio idrico integrato – ATO Bacchiglione	Comuni facenti parte dell'Ambito territoriale ottimale Bacchiglione	11	30.04.2013	30.04.2013 – 31.12.2028 (proroga automatica al 31.12.2043)	In vigore
Protezione civile	Montecchio Magg. (capofila), Brendola, Gambellara, Lonigo, Montebello Vic., Montorso Vic., Sarego, Val Liona, Zermeghedo e Zovencedo	7	29.04.2019	30.09.2019 – 29.09.2024	In vigore
Catasto	Lonigo (capofila)	59	30.12.2014	01.01.2015 – 31.12.2020	?
Segreteria	La precedente convenzione è sciolta, ma il Comune è alla ricerca di altri Enti per stipularne una nuova				
Servizi per la difesa fitopatologia	Provincia di Vicenza	16	14.04.2016	01.01.2016 – 31.12.2020	Rinnovare
Ufficio distrettuale per l'ambiente – Agenzia GIADA	Provincia di Vicenza e n. 9 Comuni	43	22.12.2018	01.01.2019 – 31.12.2021	Rinnovare
Servizio di gestione integrata dei rifiuti comunali – costituzione e funzionamento del Consiglio di Bacino "Vicenza"	91 Comuni della Provincia di Vicenza	11	27.01.2018	27.01.2018 – 26.01.2038	In vigore
Servizio di protezione e tutela dei Minori (SPTM)	Azienda ULSS n. 8 Berica	3	19.01.2021	01.01.2021 – 31.12.2025	In vigore
Gestione del Centro per l'affido e la solidarietà familiare (CASF)	Azienda ULSS n. 8 Berica	4	19.01.2021	01.01.2021 – 31.12.2025	In vigore

Fondo di sviluppo a sostegno degli investimenti	Comuni di Lonigo, Sarego, Montebello Vic., Gambellara, Orgiano, Val Liona, Fidi Nord Est Società Cooperativa	41	22.12.2018	22.12.2018 – 31.12.2024	In vigore
Centrale di committenza	ASMEL	22	21.07.2018	21.07.2018 – scadenza illimitata	In vigore
Patto Territoriale lavoro e inclusione sociale nel Territorio Vicentino	Comuni, Conferenza dei Sindaci, ULSS, Provincia di Vicenza	55	24.11.2016	Fino al 31.12.2021	

Servizi affidati a organismi partecipati:

Servizio	Società affidataria		Data	durata	Note
servizio idrico integrato	Acquevenete spa				
servizio di igiene ambientale	Utilya srl				

Servizi esternalizzati

Servizio	Affidatario	Atto	Data	durata	Note
gestione impianti sportivi	A.S.D. Sportiamo				In corso procedura per nuovo affidamento
gestione centro aggregazione sociale	Balsamo Francesco	17 (CC)	28.04.2018		In corso procedura per nuovo affidamento
riscossione coattiva	I.C.A.	33 (CC)	21.07.2016	01.01.2017 – 31.12.2020 (prorogata)	Da affidare
riscossione ordinaria imposta pubblicità e diritti pubbliche affissioni	I.C.A.	143 (Det)	31.12.2019	01.01.2020 – 31.12.2020 (proroga)	Deliberata proroga anno 2021
Tesoreria Comunale	Banca di Credito Coopertivo Pojana Maggiore	32	28.09.2017	01.01.2018 – 31.12.2022	In vigore
Custodia, Ricovero, mantenimento e affidamento dei cani randagi e/o vaganti	Lega Europea per la difesa del cane	28 (GC)	14.05.2020	01.01.2020 – 31.12.2025	In vigore

Ulteriori convenzioni

Oggetto	Affidatario	Atto	Data	durata	Note
Utilizzo sale parrocchiali	Parrocchia di San Biagio	37 (CC)	25.09.2008	25.09.2008 – 24.09.2048	
Utilizzo e manutenzione palestra di roccia	CAI	21 (GC)	06.04.2017	06.04.2017 – 31.12.2021	

Partecipazione ad Associazioni e Fondazioni

Associazione/Fondazione	Atto	Data	durata	Note
ANCI Nazionale				
ANCI Veneto				
Fondazione Città della Speranza	CC 12	20.07.2011		
ANUSCA				
Associazione dei Comuni Virtuosi	CC 56	09.02.2014		
ASMEL	CC 22	21.07.2018		
Città del Vino	CC 39	20.12.2019		

PARTECIPAZIONI

Il Comune di Alonte detiene le seguenti partecipazioni:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

	Nome partecipata	Codice fiscale	Quota posseduta	Attività svolta / servizio reso
1	Acquevenete SPA	00064780281	0,38%	Gestione servizio idrico integrato
2	UTILYA SRL	03267330243	3,9%	Gestione servizio di igiene ambientale
3	Esco Berica SRL in liquidazione	03510890241	8%	Sviluppo e realizzazione progetti di risparmio energetico e promozione uso di energie rinnovabili.
4	ASMEL S.C. a r.l.	91055320120	0,04%	Centrale di committenza , aggiornamento e formazione

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

	Nome partecipata indiretta	Codice fiscale	Nome tramite	Quota posseduta dalla tramite	Attività svolta / servizio reso
4	Viveracqua scarl	04042120230	Acquevenete SPA	11.84%	collaborazione e integrazione stabile tra i gestori del servizio idrico integrato del Veneto attraverso acquisti congiunti; finanziamenti comuni razionalizzazione e centralizzazione di alcune attività comuni
5	C.V.G.A. SRL (Centro veneto gestione acque)	03841460284	Acquevenete SPA	100%	servizi inerenti l'acqua, servizi ai comuni, servizi informatici
6	Pronet srl in liquidazione	03557860289	Acquevenete SPA	15,69%	Attività di holding impegnata in attività gestionali

Il Comune di Alonte ha adottato il piano di razionalizzazione delle società partecipate.

3 – SOSTENIBILITA' ECONOMICO FINANZIARIA

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2019 € 1.140.071,61

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2019	€	1.140.071,61
Fondo cassa al 31/12/2018	€	1.148.180,22
Fondo cassa al 31/12/2017	€	686.295,72

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente

Anno di riferimento	gg di utilizzo	Costo interessi passivi
Anno 2019	n. NON RICHIESTA	€. NON RICHIESTA
Anno 2018	n. NON RICHIESTA	€. NON RICHIESTA
Anno 2017	n. NON RICHIESTA	€. NON RICHIESTA

Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

Anno di riferimento	Interessi passivi impegnati (a)	Entrate accertate tit.1-2-3 (b)	Incidenza (a/b) %
Anno 2019	34.148,46	1.188.976,78	2,87
Anno 2018	39.956,76	1.215.876,40	3,29
Anno 2017	44.795,98	1.233.212,94	3,63

Avanzo di amministrazione

Anno di riferimento	Avanzo di amministrazione	Avanzo di amministrazione disponibile
31/12/2019	€ 1.124.449,50	€ 542.442,99
31/12/2018	€ 898.830,80	€ 266.344,00
31/12/2017	€ 828.868,07	€ 213.521,00

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Anno di riferimento	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti (a)
Anno 2019	NEGATIVO
Anno 2018	NEGATIVO
Anno 2017	NEGATIVO

Ripiano disavanzi

Alla data di predisposizione del presente documento non sono stati rilevati disavanzi, nemmeno in occasione del riaccertamento straordinario dei residui.

4 – GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

Personale

Personale in servizio al 31/12/2020 (anno precedente a quello in corso):

Categoria	Numero	Tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat. D	2	2	
Cat. C	2	2	
Cat. B3	1	1	
Cat. B1	1	1	
	6	6	

È cessata la convenzione per la Segreteria Comunale, attualmente il servizio è attualmente assicurato tramite scavalco

Numero dipendenti in servizio al 31/12/2020: n. 6

Numero dipendenti in servizio al 01/01/2020: n. 6

Numero dipendenti attualmente in servizio: n. 6

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio (inclusa quota di spesa derivante da trasferimenti ad altri comuni) e della spesa di personale a confronto con il limite di cui all'art.1 comma 557 della Legge 296/2006.

Anno di riferimento	Dipendenti	Spesa di personale Lorda (a)	Spesa di personale Netta (b)	Spese correnti (c)	Incidenza a/c %
Anno 2019	6	276.021,01	254.079,47	1.095.540,28	25,19
Anno 2018	6	320.622,65	297.930,98	1.027.567,82	31,20
Anno 2017	7	373.243,93	324.005,49	1.106.180,73	33,74
Anno 2016	7	363.152,84	311.587,11	1.112.328,12	32,64
Anno 2015	7	315.223,08	315.223,08	991.436,19	31,79
Media 2011/2013			337.255,51		

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

Il Comune di Alonte nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (legge 30 dicembre 2018, n. 145) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio.

Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali potranno utilizzare in modo pieno sia il FPV di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (co. 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (d.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

Gli enti infatti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo, desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co.821).

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

A) ENTRATE

La politica delle entrate del Comune è vincolata dall'andamento dei trasferimenti dello Stato a finanziamento del bilancio comunale. Per l'anno 2021 è stato prudenzialmente ipotizzata una riduzione dei trasferimenti da Fondo di Solidarietà come inizialmente comunicata ad inizio 2020.

I dati non sono ufficiali e sono suscettibili di modifica a fronte di comunicazioni del Ministero dell'Interno. Il nuovo metodo di calcolo del Fondo di Solidarietà entrerà a regime nell'anno 2030 e comporterà per il Comune di Alonte riduzioni annunciate annuali e progressive, fino a circa 165.000 euro annui.

Questo comporta la necessità di individuare altre fonti di entrata per coprire tali riduzioni senza ridurre il livello dei servizi alla popolazione.

Tale situazione è tuttavia modificata e resa molto più incerta dalla situazione pandemica da COVID-19, iniziata nell'anno 2020 e che protrarrà i propri effetti almeno per tutto l'anno 2021.

Le entrate comunali stanno affrontando due anni di profonda incertezza, sia dal lato degli incassi da parte dei cittadini, sia dal lato delle entrate per ristoro da parte dello Stato.

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a un'equità fiscale e ad una copertura tendenzialmente integrale dei costi dei servizi.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni, le stesse dovranno essere indirizzate verso nuclei monofamiliari (in particolare la TARI) e verso i ceti meno capienti;

Una prima manovra riguarda l'Imposta Municipale sugli Immobili (IMU). Nell'anno 2020 è entrata in vigore la "Nuova IMU" che prevede l'assorbimento della TASI, abolita. Il Comune Alonte aveva già deliberato l'azzeramento delle tariffe TASI, recuperando il relativo gettito con aumento delle aliquote IMU. Nel 2021 vengono confermate le aliquote deliberate per l'anno 2020:

1. l'applicazione dell'aliquota di base per i fabbricati rurali ad uso strumentale¹, nella misura dello 0,1 per cento,
2. l'applicazione dell'aliquota di base per i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, così qualificati fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati, indicata nella misura dello 0,1 per cento;
3. l'incremento dello 0,6 per mille (a raggiungere l'aliquota del 10,6 per mille, già applicata alle altre sottocategorie) per le seguenti tipologie di immobili:
 - categoria D, immobili a destinazione produttiva;
 - fabbricati generici con rendita;
 - abitazioni "ex uso gratuito" e relative pertinenze.

Tali incrementi non sono tuttavia sufficienti a coprire la prospettata riduzione dei trasferimenti statali

Si è pertanto ritenuto necessario, nel 2020 introdurre l'Addizionale Comunale IRPEF, con una aliquota unica dello 0,8%. Per l'anno 2021 vengono confermate sia l'aliquota, sia la soglia di esenzione per redditi imponibili fino a 120.000,00 euro.

Nei prossimi anni, se verrà confermata la diminuzione dei trasferimenti nelle misure indicate, si prevede di poter modificare, in riduzione, la soglia di esenzione, con l'attenzione a limitare il più possibile l'impatto sulle fasce reddituali più basse.

Nel 2020 Sono state incrementate le aliquote dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità, così come reso possibile dalla legge di bilancio 2019 (comma dal 919 dell'art. 1 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145).

¹ di cui all'articolo 9, comma 3-bis, del decreto-legge 30 dicembre 1993, n. 557, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1994, n. 133

Con deliberazione di Consiglio comunale n. 5 del 19.01.2021 è stata approvata l'istituzione del Canone Patrimoniale Unico (canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, previsto dall'articolo 1, comma 186 della legge n. 160 del 27.12.2019 (Legge di bilancio 2020), che sostituirà la tassa/il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 87 del codice della strada, relativo alla somma da corrispondere per il rilascio dell'autorizzazione all'occupazione di strade e loro pertinenze), che ha sostituito OSAP e ICP ed è stato transitoriamente definita la disciplina di transizione. Entro il termine stabilito per l'approvazione del bilancio di previsione, dovranno essere approvati il regolamento e le aliquote per il nuovo canone. Gli enti locali dovranno assicurare un gettito almeno pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi sostituiti, fatta salva la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe.

Le politiche tariffarie interessano solo pochi servizi:

- servizio di mensa scolastica per la quale si prevede copertura dei costi del servizio, senza agevolazioni per particolari categorie.
- servizio di trasporto scolastico per la quale si prevede copertura parziale dei costi del servizio, in misura maggiore per gli utenti non residenti nel Comune di Alonte e con riduzioni per i figli a partire dal 2°. In questo caso, a fronte di un aumento dei costi registrati dal servizio, dal 2020 è stata eliminata la riduzione prevista per chi usufruisce del servizio in misura parziale (solo per l'andata o solo per il ritorno) in quanto tale modalità di utilizzo non comporta riduzioni nel costo del servizio stesso.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Si darà attenzione ad ogni possibilità di accesso a contributi per finanziare interventi in conto capitale, finanziati ordinariamente dalle entrate derivanti dalla disciplina urbanistica, che si prevedono costanti in ragione dell'esame dei dati storici ed in coerenza con gli strumenti della programmazione ed urbanistici vigenti e dalla attività di cava presenti sul territorio. Si potrà inoltre far ricorso all'impiego dell'avanzo di amministrazione disponibile accertato nei limiti consentiti dalle norme, anche in materia di rispetto delle regole di finanza pubblica.

Gli oneri di urbanizzazione, come previsto dalla legge, potranno in corso d'anno essere utilizzati anche per la manutenzione, ordinaria e straordinaria, di opere di urbanizzazione, previa variazione di bilancio.

Per i lavori di messa a norma degli edifici scolastici (scuola dell'infanzia e scuola primaria) sono stati richiesti contributi erariali sia per le spese di progettazione (richiesta presentata nell'anno 2020), sia per l'esecuzione di interventi di messa in sicurezza (richiesta presentata nell'anno 2019).

Sono in fase di realizzazione o rendicontazione i contributi assegnati per lavori di efficientamento energetico (sono stati effettuati interventi relativi alla pubblica illuminazione), sia di messa in sicurezza della rete viaria.

Spese per incremento attività finanziarie

Nell'esercizio 2019 è stata effettuata una spesa di euro 10.000,00 destinata alla costituzione di un fondo rotativo - un "Fondo di sviluppo" a supporto delle aziende del territorio comunale.

Non è prevista ulteriore spesa per l'anno 2021.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Si prevede nel triennio il ricorso all'indebitamento per finanziare opere relative alla manutenzione straordinaria delle strade.

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione delle spese correnti dell'Ente, per il triennio 2021-2023, l'Amministrazione prevede il mantenimento dell'attuale assetto dei servizi e, conseguentemente, del livello delle spese consolidate, pur tuttavia proponendosi di dare attuazione al piano di razionalizzazione delle spese, in particolare attraverso la digitalizzazione dei servizi. Nell'immediato, tuttavia, questo può portare alla necessità di effettuare a tal fine spese di investimento, che si auspica possano essere almeno parzialmente coperti da contributi.

Le funzioni fondamentali dei Comuni sono state individuate dall'articolo 14, comma 27, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010, come modificato dall'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012). Si tratta nello specifico delle funzioni di:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- l-bis) i servizi in materia statistica.;

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali, il Comune di Alonte, dovrà continuare nell'attuale politica di eventuale possibile convenzionamento con altri enti, che permette l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

Programmazione triennale del fabbisogno del personale

Con deliberazione n. 7 del 15.02.2021, che si allega al presente documento, la Giunta comunale ha approvato il fabbisogno del personale triennio 2021-2023.

Piano triennale delle azioni positive

Con deliberazione n. 2 del 18.01.2021, che si allega al presente documento, la Giunta comunale ha approvato il piano triennale delle azioni positive 2021-2023.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 prescrive, ai commi 1 e 6:

1. Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti.
6. Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Si allega il Programma biennale 2021-2022 degli acquisti di beni e servizi.

Con deliberazione n. 22 del 15.03.2021, che si allega al presente documento, la Giunta Comunale ha approvato il programma biennale degli acquisti e forniture 2021 – 2022.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile /2016 “Codice dei Contratti” dispone che l'attività di realizzazione dei lavori, rientranti nell'ambito di applicazione e aventi singolo importo superiore a 100.000 euro, si svolga sulla base di un Programma Triennale dei Lavori Pubblici e di suoi aggiornamenti annuali. Tale programma, che identifica in ordine di priorità, e quantifica, i bisogni dell'amministrazione aggiudicatrice in conformità agli obiettivi assunti, viene predisposto ed approvato unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (Elenco annuale). La normativa stabilisce che l'Elenco annuale venga approvato unitamente al bilancio di previsione, di cui costituisce parte integrante.

Di seguito l'andamento delle entrate proprie in conto capitale del triennio precedente (rendiconti approvati)

Anno di riferimento	Oneri disciplina urbanistica
Anno 2019	€ 87.296,47
Anno 2018	€ 80.209,40
Anno 2017	€ 36.841,38

Anno di riferimento	Proventi contributo per attività estrattiva
Anno 2019	€ 117.782,39
Anno 2017	€ 104.636,88
Anno 2016	€ 100.056,96

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Approvato con separata deliberazione e integrato successivamente nel DUPS

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Approvato con separata deliberazione e integrato successivamente nel DUPS

Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali

Natura del bene	Denominazione del bene	Localizzazione Geografica	Indirizzo	Identificativi catastali	intervento previsto	Misura di valorizzazione		
						2021	2022	2023
Fabbricato	Centro Aggregazione Sociale	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via Roma, 15	Foglio 7, particella 1035 sub 1	ampliamento	concessione/ locazione	concessione/ locazione	concessione/ locazione
Fabbricato	Ufficio postale	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via G. Marconi, 14/H	Foglio 7, particella 903 sub 90	nessuno	locazione attiva	locazione attiva	locazione attiva
Fabbricato	Aula Polifunzionale Scuola primaria G. marconi	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via Roma, 1	Foglio 4, particella 294 sub 9	nessuno	bene non disponibile	bene non disponibile	bene non disponibile
Fabbricato	Scuola Primaria G. Marconi	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via Roma, 3	Foglio 4, particella 294 sub 8	rifacimento cortile	bene non disponibile	bene non disponibile	bene non disponibile
Fabbricato	Impianto Sportivo G. Marconi	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via G. Marconi, 16/O	Foglio 7, particella 939	nessuno	concessione	concessione	concessione
Fabbricato	Scuola dell'Infanzia Giovanni XXIII	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via Giulio Bedeschi, 1	Foglio 4, particella 380	ricostruzione	bene non disponibile	bene non disponibile	bene non disponibile
Fabbricato	Ambulatori medici	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Piazza Santa Savina	Foglio 7, particella 903 sub 70	nessuno	locazione attiva	locazione attiva	locazione attiva
Fabbricato	Sede Comunale	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Piazza Santa Savina, 9	Foglio 7, particella 957	nessuno	bene non disponibile	bene non disponibile	bene non disponibile
Fabbricato	Sede Associazioni	Alonte (VI) [36045]	Alonte - Via Roma, 1	Foglio 4, particella 294 sub 10	nessuno	uso gratuito associazioni locali	uso gratuito associazioni locali	uso gratuito associazioni locali

Programma annuale degli incarichi di collaborazione e prestazioni professionali

Il sistema degli incarichi esterni nella pubblica Amministrazione è disciplinato dall'art. 7, comma VI, e seguenti del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 110, comma VI, del D.Lgs. n. 267/2000 per quanto riguarda specificatamente gli Enti Locali, che prevede l'approvazione di uno specifico piano che fissi il limite massimo della spesa annuale per incarichi di collaborazione (escluse consulenze) esterni cui ricorrere per esigenze cui non si può far fronte con personale in servizio:

ANNO 2021

- incarico del servizio di prevenzione e di medico competente ai sensi del D.Lgs. N. 81/2008;
- incarichi di collaborazione nel settore lavori pubblici, edilizia privata e urbanistica, gestione beni patrimoniali disponibili, servizi a rete per un massimo di 4 incarichi;
- incarichi di collaborazione nei settori cultura – sport e tempo libero, funzionali all'organizzazione di spettacoli, manifestazioni, mostre, convegni ed iniziative pubblici per un massimo di 2 incarichi;

La spesa per tali incarichi in oggetto non potrà superare nell'anno 2021 l'importo di euro 5.000,00.

Lo stanziamento di spesa succitato è individuato nella proposta di bilancio di previsione 2021, in corso di redazione e che l'atto di variazione contabile che andasse ad integrare o diminuire la consistenza economica dello stanziamento medesimo costituirà implicita variazione al programma in oggetto;

Dal presente programma restano esclusi i servizi tecnici che sono normati dal vigente Codice dei contratti pubblici;

Considerazioni finali

Il presente documento è redatto conformemente al D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e s.m.i. e al Decreto interministeriale del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art.1 comma 887 della Legge 27.12.2017, n.205 che prevede la redazione di un D.U.P. Semplificato per i comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, ulteriormente semplificato per il comuni di popolazione inferiore ai 2.000 abitanti, i quali possono utilizzare, pur parzialmente, la struttura di documento unico di programmazione semplificato di cui all'appendice tecnica n.1 del citato decreto.

Il presente D.U.P. semplificato ha un periodo di valenza di tre anni decorrenti dal 1° gennaio 2021 e fino al 31 dicembre 2023

Il documento, nei suoi aspetti programmatici e gestionali, è redatto conformemente agli indirizzi programmatici dell'attuale amministrazione, da considerarsi prettamente indicativi di un'attività che sarà attuata quasi completamente durante il prossimo mandato amministrativo.

Alonte, li